

---

M.E.S., Numéro 126, Janvier - Février 2023

<https://www.mesrids.org>

Dépôt légal : MR 3.02103.57117

N°ISSN (en ligne) : 2790-3109

N°ISSN (impr.) : 2790-3095

Mise en ligne le 09 février 2023



***Revue Internationale des Dynamiques Sociales***  
***Mouvements et Enjeux Sociaux***  
*Kinshasa, janvier - février 2023*



**GOVERNANCE DU PATRIMOINE FORESTIER AU CONGO-KINSHASA***Focus sur l'exploitation et la gestion durable de la forêt équatoriale*

par

**Daniel FURAHA UMA***Chef de Travaux, Université de Bunia**Doctorant***Ludovic MBWINGA BILA****Albert NDJADI VODU****Olivier MAKOLO KAMBA***(Tous) Assistants, Faculté des Sciences Economiques et de Gestion**Université de Kinshasa***Résumé**

Cette recherche porte sur la gouvernance du patrimoine forestier de la RDC. L'attention est essentiellement portée sur l'exploitation et la gestion durable. Cette recherche commence par mettre en évidence l'étendue de la RDC et son immense massif forestier. Elle revient largement sur la problématique de l'exploitation de la forêt. Cette recherche insiste sur la mise en valeur du potentiel forestier et son exploitation de manière durable afin de répondre aux besoins croissants de la population congolaise caractérisée par une forte démographie, de contribuer au développement socio-économique du pays et de contribuer au maintien de la biodiversité et de l'équilibre de l'écosystème. Elle décrit la forêt équatoriale à l'aide de la cartographie, son exploitation par les différentes statistiques disponibles ainsi que le mécanisme à mettre en place pour assurer la gestion durable en RDC.

Mots-clés : *forêt, couvert, patrimoine, exploitation, gestion, durable, gouvernance, déforestation, stabilisation, reforestation.*

**Abstract**

*This research focuses on the governance of the DRC's forest heritage. The main focus is on exploitation and sustainable management. This research begins by highlighting the extent of the DRC and its immense forest mass. It returns largely on the problem of the exploitation of the forest. This research insists on the development of the forest potential and its exploitation in a sustainable way in order to meet the growing needs of the Congolese population characterized by a strong demography, to contribute to the socio-economic development of the country and to contribute to the maintenance of the biodiversity and the balance of the ecosystem. It describes the equatorial forest with the help of cartography, its exploitation by the various available statistics as well as the mechanism to be put in place to ensure sustainable management in the DRC.*

Keywords : *forest, cover, patrimony, exploitation, management, sustainability, governance, deforestation, stabilization, reforestation.*

**INTRODUCTION**

Le Congo est un pays immense au cœur de l'Afrique avec superficie de 2 345 410 km<sup>2</sup>, dont une partie importante est couverte des forêts représentant près de la moitié des forêts tropicales d'Afrique et plus de la moitié des forêts du bassin du Congo. L'étendue de ce massif et la diversification de ses facteurs tant écologiques qu'économique, lui confèrent une attention particulière. Considérées comme patrimoine mondial impliqué dans la réduction des gaz à effets de serre et la lutte contre le réchauffement climatique, elles renferment des potentialités exploitables faisant d'elle une source importante des revenus et d'emplois pour une fraction importante de la population congolaise.

Ce potentiel forestier doit être valorisé et exploité de manière durable pour permettre de répondre aux besoins croissants de la population congolaise caractérisée par une forte

démographie, de contribuer au développement socio-économique du pays et de contribuer au maintien de la biodiversité et de l'équilibre de l'écosystème.

Cet article est subdivisé en 3 points ci-après : (i) la problématique de la recherche, (ii) l'approche méthodologique et (iii) le résultat de la recherche.

## **I. PROBLEMATIQUE DE LA RECHERCHE**

L'activité de l'homme contribue énormément au changement climatique. Et pourtant le changement climatique est l'une des grandes menaces auxquelles le monde fait actuellement face. Il est provoqué par l'accumulation dans l'atmosphère de gaz à effet de serre. Parmi ces activités qui affectent sensiblement le climat, il convient de citer entre autre le déboisement et la déforestation.

Les sociétés forestières tracent dans la forêt de véritables réseaux routiers qui rendent celle-ci vulnérable à l'expansion agricole. Ces réseaux de pistes de circulation ouvrent la forêt et la rendent accessible entre autres à l'exploitation commerciale. Les forêts sont vidées des animaux qui vont alimenter le commerce de la viande de brousse.

Les réseaux de pistes de circulation et les autres infrastructures d'exploitation forestière constituent une source supplémentaire significative d'émissions. Ils contribuent à la fragmentation et la dégradation de la forêt. Les émissions résultant de cette fragmentation sont actuellement négligées. Plusieurs hectares de forêt ont été attribués à des exploitants forestiers en RDC qui accèdent aux essences de bois les plus précieuses.

L'amélioration de la gouvernance est un défi énorme parce que plusieurs personnes dépendent directement de la forêt pour la couverture de leurs besoins quotidiens : production agricole sur défriches, chasse, cueillette de plantes et substances de la pharmacopée traditionnelle, bois de feu et bois d'œuvre. La forêt congolaise contribue aussi aux besoins alimentaires, énergétiques et sanitaires de plusieurs ménages urbains. La forêt congolaise constitue également un enjeu majeur en termes de préservation de la biodiversité et de régulation du climat (stockage du carbone et cycle de l'eau).

Le patrimoine forestier de la RDC, en l'occurrence la forêt équatoriale, fait l'objet des pressions croissantes provenant de l'exploitation artisanale et commerciale du bois, de l'agriculture itinérante sur brûlis, de la récolte des bois de feu, du braconnage commercial, de l'exploitation minière, de l'occupation de l'espace forestier, du déboisement, etc. Si elles ne sont pas bien gérées, ces pressions peuvent détruire la base de développement durable que constituent la forêt.

C'est dans ce contexte que le Gouvernement de la RDC s'est engagé depuis 2001 dans un processus de gestion durable des ressources forestières, de façon à garantir le renouvellement du potentiel productif, à améliorer les conditions de vie des populations riveraines, à promouvoir la conservation des écosystèmes forestiers et de la biodiversité qu'ils abritent.

C'est ainsi que le présent article cherche à cerner la problématique de la gouvernance forestière en RDC. Cet effort se focalise sur l'exploitation et la gestion durable de l'un de plus important patrimoine forestier de l'univers.

## **II. APPROCHE METHODOLOGIQUE**

Cette recherche s'inscrit dans une approche descriptive, analytique et comparative. Il est question de décrire la forêt équatoriale en RDC à l'aide de la cartographie, son exploitation par les différentes statistiques disponibles ainsi que le mécanisme de gestion durable mis en place en RDC.

Faute des moyens pour faire une descente sur le terrain, l'étude s'est par conséquent appuyée sur la technique documentaire qui nous a permis de manière rigoureuse et spécifique de présenter succinctement la forêt équatoriale, son exploitation et sa gestion. Cette technique nous a permis de passer en revue plusieurs documents afin d'obtenir des informations utiles pour cette recherche.

### III. RESULTATS DE LA RECHERCHE

Ce point porte sur trois sous-points, à savoir :

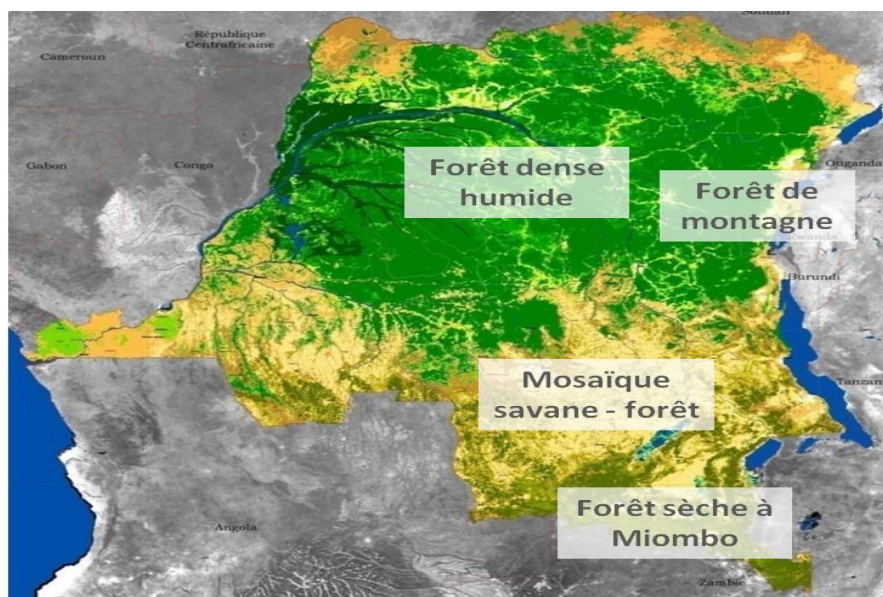
- la description du patrimoine forestier en RDC ;
- l'exploitation de la forêt équatoriale en RDC ;
- et, la gestion durable de la forêt équatoriale en RDC.

#### 3.1. Description du patrimoine forestier en RDC

La forêt équatoriale a une importance capitale au niveau mondial et constitue ainsi le deuxième plus grand patrimoine forestier de la planète après la forêt amazonienne. Elle est essentielle pour la survie des animaux les plus proches de l'homme : le bonobo, le chimpanzé et le gorille. Elle abrite la plus importante biodiversité d'Afrique : près de 10 000 espèces de plantes, plus de 400 espèces de mammifères, dont les fameux grands singes, et plus de 1000 espèces d'oiseaux.

La forêt équatoriale représente une réserve importante de carbone et leur protection est essentielle pour maintenir le climat mondial en équilibre. Deux tiers des forêts intactes du Bassin du Congo se trouvent en RDC. Plus d'un quart du pays (environ 60 millions d'hectares) est toujours recouvert de grandes étendues intactes de forêt tropicale humide (Nations Unies, 2007).

Carte 1 : Couvert forestier en RDC



Source : KABENGELE Victor, ONU-REDD, Kinshasa, février 2015

Le secteur forestier constitue un atout majeur car, il s'agit d'une potentialité énorme qui n'a pas encore joué pleinement son rôle. En effet, 54,6% de toute sa superficie est située essentiellement au cœur du bassin du fleuve Congo, seuls 60 000 000, soit 41,4%, seraient économiquement exploitables compte tenu des contraintes diverses notamment l'accessibilité, les marécages, les forêts inondées, ... (FAO, 2000).

#### 3.2. Exploitation de la forêt équatoriale en RDC

L'exploitation de la forêt a un effet néfaste sur l'environnement. Elle cause la dégradation et la déforestation. La déforestation affecte négativement le climat. En d'autres termes, elle entraîne le changement climatique. Sur le plan mondial, elle est la troisième cause du réchauffement climatique après la combustion de l'énergie fossile et la production industrielle. Suite à l'exploitation forestière en RDC, environ 43 essences forestières des bois sont en voie de disparition, notamment Acajou, Afronesia, Wenge, ... (INS, 2017)

Le secteur forestier fait partie de trois premiers secteurs grands émetteurs des Gaz à effet de serre. Il est important d'identifier les différentes activités qui sont à la base de la déforestation en RDC.

Tableau 1 : Principales causes de la déforestation en RDC

Causes de la déforestation en RDC	
Causes directes	Causes sous-jacentes
Exploitation commerciale du bois (industrielle et artisanale)	Aspects institutionnels (décisions politiques, mégestion, guerres)
Agriculture itinérante sur brûlis	Aspect croissance démographique (amplification de l'activité humaine)
Carbonisation, bois-énergie et bois de chauffe	Aspects infrastructures et urbanisation
Exploitation minière	Aspects économiques (crise économique, chômage, pauvreté)
Feux de brousse	Aspects légaux et règlementaires ( exploitation illicite et abusive)

Source : FONAREDD RDC, Plan d'investissement, novembre 2015

Les causes directes correspondent aux activités humaines affectant négativement et directement le couvert forestier. Les causes sous-jacentes décrivent des variables et des phénomènes sociaux, politiques, technologiques et culturels qui sous-tendent les activités humaines ayant un impact direct sur la forêt. (RDC, 2015)

Les tableaux ci-dessous concernent l'exploitation commerciale industrielle. Il s'agit du tableau 2 qui porte sur la répartition géographique de contrats de concession et du tableau 3 qui porte sur le classement des entreprises basé sur la proportionnalité des surfaces forestières exploitées.

Ce choix est dû à l'importance des dégâts causés par l'exploitation industrielle du patrimoine forestier congolais. C'est ainsi que les autres activités notamment l'exploitation artisanale du couvert forestier n'est pas reprise dans cette recherche. Il est important de préciser qu'elle n'est pas négligeable.

Tableau 2 : Répartition géographique de contrats de concession forestière

Province	Nombre de titre forestier	Superficie (ha)
Tshopo	14	2 957 661
Maï-ndombe	16	2 635 520
Equateur	12	1 939 626
Mongala	7	1 258 217
Maï-ndombe/Equateur	2	569 517
Mongala/Tshuapa	2	499 643
Equateur/Sud Ubangi	1	284 323
Tshuapa	1	275 064
Ituri	1	60 182
Kasaï	1	13 925
Total	57	10 715 678

Source : AGEDUFOR, Rapport trimestriel, Mai 2019

Dans le tableau ci-haut nous avons repris les différentes provinces de la RDC concernées par l'exploitation forestière de type industriel. Compte tenu de l'occupation du sol, de la prédominance des forêts primaires et de l'ampleur d'activités d'exploitation des bois, ces provinces constituent un bassin privilégié d'approvisionnement en bois destinés aux marchés



internationaux et nationaux. L'ensemble de titres forestiers couvre une superficie de 10 715 678 hectares. Les 3 provinces ci-après : Tshopo, Equateur et Mai-ndombe à elles seules renferment 71% de contrats forestiers octroyés par l'Etat congolais aux entreprises et les 29% sont repartis entre les 5 autres provinces restantes. (AGEDUFOR, Mai 2019)

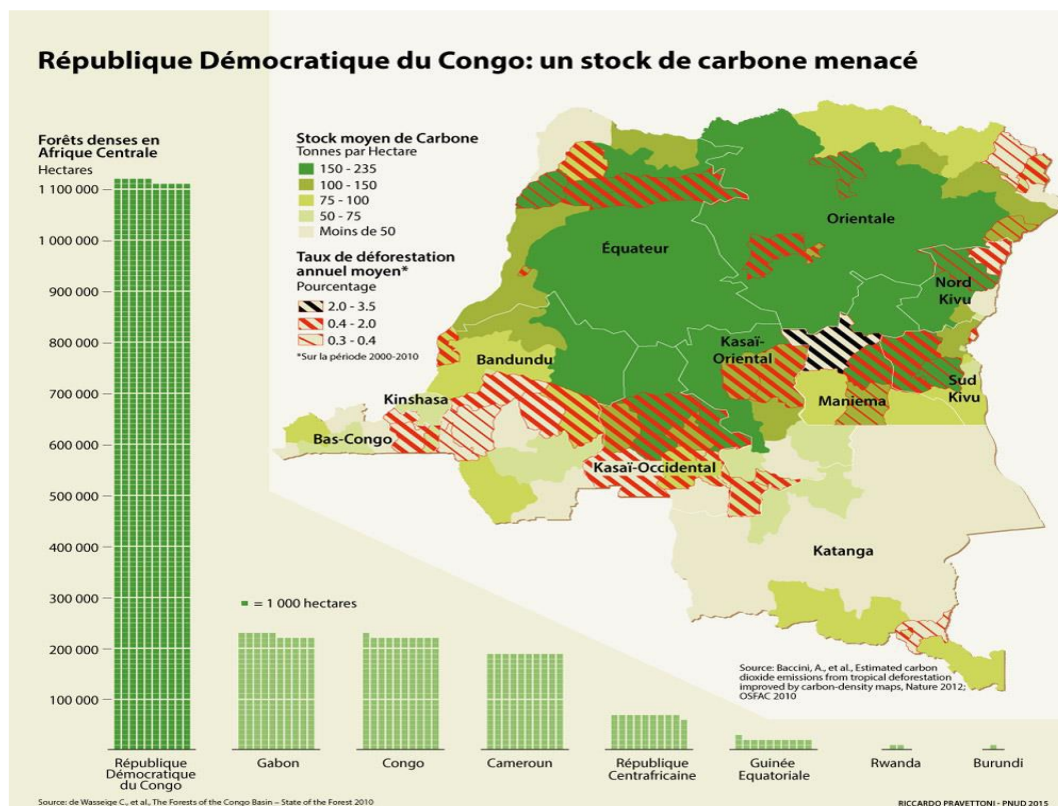
Tableau 3 : Classement des entreprises basé sur la proportionnalité des surfaces forestières exploitées

N <sup>o</sup>	Nom de l'entreprise	Superficie (ha)	Proportion (%)	Proportion cumulée (%)
1	SODEFOR	3 060 609	28,86	28,86
2	MANIEMA UNION	1 241 696	11,58	40,44
3	BOOMING GREEN RDC	1 176 702	10,98	51,42
4	FORABOLA	1 104 282	10,31	61,73
5	CFT	623 631	5,8	67,53
6	IFCO	536 817	5	72,53
7	ETABLISSEMENT KITENGE-LOLA	483 711	4,8	77,33
8	MOTEMA	389 720	3,64	80,97

Source : AGEDUFOR, Rapport trimestriel, Mai 2019

Il ressort de ce tableau que huit entreprises détiennent 81% des surfaces forestières destinées à l'exploitation industrielle du bois dont plus de la moitié de la surface soit 61,73% est gérée par les quatre entreprises selon ce tableau. Le reste des entreprises ne sont gestionnaires que 19,03% de la surface allouée. (AGEDUFOR, Mai 2019)

Carte 2 : Stock de carbone menacé en RDC



Source : FONAREDD RDC, Plan d'investissement, novembre 2015

En ce qui concerne la forêt dense en Afrique centrale, la RDC détient environ 1 100 000 hectares. Les autres pays comme le Gabon, le Congo et le Cameroun détiennent à peu près 200 000 hectares. La République Centrafricaine, la Guinée équatoriale, la Rwanda, le Burundi détiennent moins de 100 000 hectares.

L'espace forestier de la RDC détient un stock moyen de carbone de 150 à 235 tonnes par hectare. Cependant, le taux de déforestation annuel moyen varie de 0,4 à 2 % selon le plan d'investissement du processus REDD+ de la RDC en 2015.

### 3.3. Gestion durable du forêt équatoriale en RDC

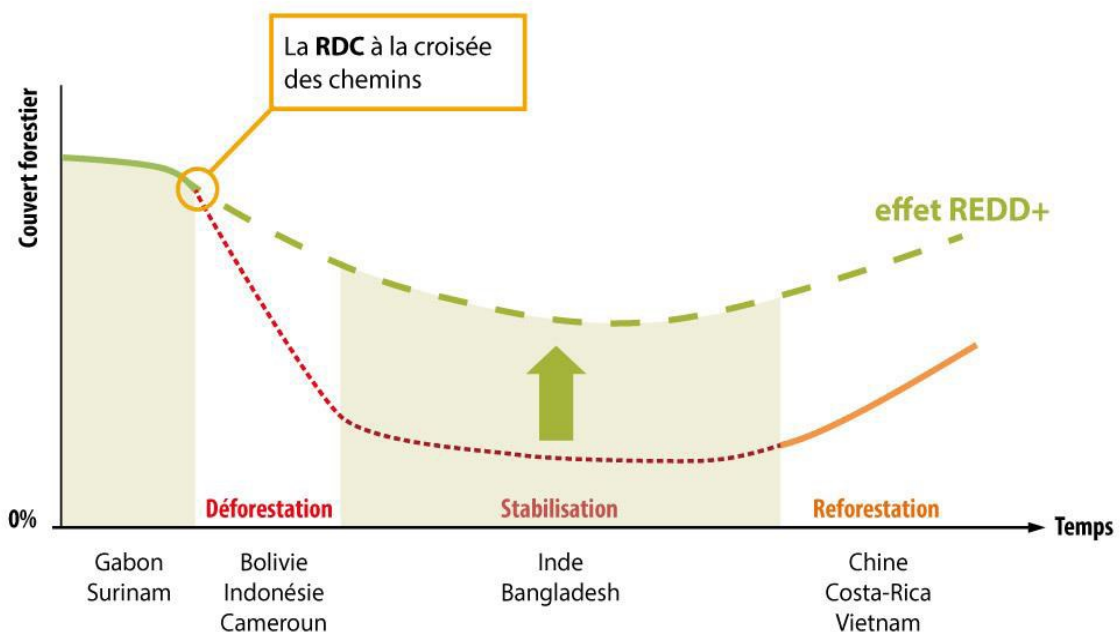
La forêt doit remplir au mieux les fonctions écologiques et socio-économiques dans le respect de la préservation de ses potentialités pour les générations futures. C'est ainsi qu'elle doit être suivie avec rigueur et détermination. L'exploitation de la forêt doit s'inscrire dans une logique de la durabilité. La transparence dans la gouvernance forestière est une exigence qui s'impose. Pour y arriver il faut la mise en place d'un mécanisme approprié pour assurer la transition forestière.

#### 3.3.1. Transition forestière

Les défis et perspectives de la transition forestière apparaissent clairement dans le graphique ci-dessous :

Graphique 1 : Courbe de la transition forestière

#### Courbe de transition forestière



Source : FONAREDD RDC, Plan d'investissement, novembre 2015

La RDC se trouve à la croisée des chemins, au même niveau que le Gabon et le Surinam. Elle doit atténuer l'exploitation abusive de la forêt pour atteindre le niveau de la déforestation de la Bolivie, de l'Indonésie et du Cameroun. Ensuite, elle doit fournir des efforts pour atteindre la stabilisation à l'instar de l'Inde et du Bangladesh. Enfin, doubler des efforts pour atteindre la reforestation à l'instar de la Chine, du Costa-Rica et du Vietnam.

#### 3.3.2. Mécanisme mis en place pour assurer la gestion durable

Au regard de la stratégie-cadre national REDD+ en RDC, il ressort du modèle de projection de la situation forestière jusqu'en 2035 les scénarii agrégés dans le tableau suivant :



Tableau 4 : Niveaux de référence de la déforestation en RDC

Niveau de Référence de la Déforestation en RDC	2010-2015	2015-2020	2020-2025	2025-2030	2030-2035	2010-2035
taux de déforestation (% , moyenne annuelle)	0,35%	0,38%	0,39%	0,43%	0,46%	0,41%
déforestation nette (M.ha, surface totale)	2,71	2,93	2,95	3,14	3,33	15,06
superficie forestière nationale (M.ha, en fin de période)	152,98	150,04	147,09	143,95	140,61	140,61
taux de couvert forestier (% , en fin de période)	65,1%	63,8%	62,6%	61,3%	59,8%	59,8%
émissions de CO2 (M.tonnes, total période)	994,57	1 075,31	1 082,65	1 152,38	1 222,11	5 527,02

Source : FONAREDD RDC, Stratégie-cadre national REDD+, mai 2013

Toute chose restant égale par ailleurs, D'après la réflexion préliminaire reprise dans le tableau ci-dessus, la RDC perdrait 15 millions d'hectares de couvert forestier d'ici 2035 correspondants à l'émission de 5,5Gt de CO<sub>2</sub> dans l'atmosphère (suivant une hypothèse conservatrice de 100 tonnes de carbone à l'hectare). Le taux moyen de déforestation annuel sur la période s'établirait à 0,41%, en progression modérée mais régulière tout au long de la période, et le taux de couvert forestier du pays tomberait sous la barre des 60% du territoire national avant 2035. (FONAREDD RDC, mai 2013)

La nécessité de mettre en place un mécanisme pour améliorer la gouvernance et assurer la gestion durable du patrimoine forestier de la RDC s'impose avec acuité. L'amélioration de la gouvernance passe par la lutte contre l'exploitation illégale et l'exploitation abusive du couvert forestier. Cette lutte implique la mise en place de système de surveillance de notre massif forestier avec le mécanisme d'alerte en fonction des différentes causes de la déforestation. Créer un cadre de concertations avec les différents acteurs qui interviennent dans le secteur forestier pour combattre l'opacité dans la gestion de l'exploitation forestière et renforcer la transparence dans la gestion de couvert forestier. Cette démarche aura comme cible la stabilisation et la reforestation du patrimoine forestier congolais.

## CONCLUSION

A l'issue de cette analyse, nous sommes arrivés à conclure que la déforestation et le déboisement dus à l'exploitation du patrimoine forestier en RDC contribue au changement climatique et affecte négativement l'environnement. Cependant le patrimoine forestier demeure une ressource importante sur les plans écologique et socio-économique. Pour ce faire, le gouvernement a un rôle très important à jouer dans la gestion durable du couvert forestier congolais.

Le secteur forestier est capable de générer d'énormes retombées et activités économiques, et ainsi relever le niveau de vie de la population congolaise en réduisant la pauvreté, en offrant de multiples emplois. Cette tâche lui donne un caractère aussi important à l'instar de celui qu'il joue dans le maintien de la vie sur le globe terrestre. Pour ce faire, il faut une gestion durable devant tenir compte des besoins sociaux et économiques inhérents à la survie des divers groupes sociaux, et des dangers que courent les communautés concernées à la suite d'une mauvaise gestion des ressources forestières.

En matière de gestion durable, d'énormes progrès restent pourtant encore à faire avant d'atteindre la stabilisation et la reforestation en RDC. Cependant le chemin est encore long et semé d'embûches. Il faut aussi mettre en relief le fait que la faible capacité de contrôle des institutions de la République est à la base des exploitations illégales de la forêt en RDC et affecte sa gestion durable au regard des instruments et normes internationaux.

## REFERENCES BIBLIOGRAPHIQUES

- AGEDUFOR, Rapport trimestriel, Mai 2019
- AGEDUFOR, *Vers une gestion durable des forêts de la RDC*, mai 2015
- Agence Française de Développement, *Gestion durable des forêts-bassin du Congo*, sd
- BELEM G., *Quelle gouvernance pour la mise en œuvre du développement durable ? L'expérience de l'industrie minière du Mali*, Thèse, Université de Québec, Janvier 2009
- Centre Technique Forestier Tropical, *Mémento du forestier*, 3<sup>ème</sup> Edition, 1989
- Coopération Technique Belge, *Quel avenir pour les forêts du Congo ? Instruments et mécanismes innovants pour une gestion durable de forêts*, 2007
- BA'A ATYI R., *Les forêts du bassin du Congo : un aperçu*, OFAC, 2008
- EBA'A ATYI R. et BAYOL N., *Les forêts de la RDC*, Article, 2008
- EISEN J., COUNSELLE S., THORNBERRY F., *Répenser la gestion communautaire des forêts du bassin du Congo*, Octobre 2015
- FAC, *Etat des forêts en 2013, une démarche participative importante en Afrique Centrale*, 2014
- FAO, *Evaluation des ressources forestières mondiales*, Rome, 2010
- FONAREDD RDC, Plan d'investissement, novembre 2015
- FONAREDD RDC, *Stratégie-cadre national REDD+*, mai 2013
- GEREAU P., *Approches de gestion durable et démocratique des forêts dans le monde, revue en sciences de l'environnement*, vol n°2, Septembre 2005
- Global Witness, *Comment les forêts du Congo sont exploitées illégalement pour le marché international*, Juin 2015
- KABENGELE Victor, ONU-REDD, Kinshasa, février 2015
- KABENGELE V., *Le processus national REDD + en RDC : Etat d'avancement*, Février 2015
- KOUNA ELOUNDU C., TSAYEM DEMAZE M., YONNA DJELLOULE, *Certification forestière et gestion durable des forêts tropicales : une application en Afrique Centrale*, HAL, 2008
- LAWSON S., *L'exploitation illégale des forêts en RDC*, Juillet 2014
- MEGEVAUD C., *Dynamique de déforestation dans le bassin du Congo, Réconcilier la croissance économique et la protection de la forêt*, sd
- Ministère de l'Environnement, Conservation de la nature et Tourisme (MECNT), *Programme d'Action National de lutte contre la dégradation des terres et la déforestation*, Kinshasa, Mai 2006
- Ministère de l'Environnement, Conservation de la nature et Tourisme (MECNT), *Guide méthodologique pour la RDC*, Octobre 2008
- Ministère de l'Environnement, Conservation de la nature et Tourisme (MECNT), *Mise en œuvre des étapes post-processus de conversion des titres forestiers en RDC*, Rapport Général, Kinshasa, 2008
- Ministère de l'Environnement, Conservation de la nature et Tourisme (MECNT), *Atlas forestier interactif de la RDC*, version 1,0, 2009
- Ministère de l'Environnement, Conservation de la nature et Tourisme (MECNT), *Le Processus REDD+ en RDC*, Janvier 2010
- Ministère de l'Environnement, Conservation de la nature et Tourisme (MECNT), *Etude qualitative sur les causes de la déforestation et de la dégradation des forêts en RDC*, version finale, Aout 2012
- MOYA LEROY, DERROIRE G., VENDE J, LEMENAGER T., *La gestion durable tropicale, de l'analyse critique du concept à l'évaluation environnementale des dispositifs de gestion*, mai 2013
- NASI R., NGUINGUIRI, DRISS EZZINE DE BLAS, *Exploitation et gestion durable des forêts en Afrique Centrale*, L'Harmattan, Paris, 2006
- Nations Unies-Greenplace, *Le pillage des forêts du Congo*, 2007
- PITON F., *Gestion environnementale en Amazonie brésilienne*, nd
- SOULERES G., *Gestion durable et économie forestière*, 1998
- TELLA P. et DJEDJE GNAHONA, *Les outils pour la gestion durable des forêts*, 2013
- VALEIX J., *Quelle démarche d'aménagement retenir en forêt tropicale humide ?*, 1999