

---

M.E.S., Numéro 144, Novembre – Décembre 2025

<https://www.mesrids.org>

Dépôt légal : MR 3.02103.57117

N°ISSN (en ligne) : 2790-3109

N°ISSN (impr.) : 2790-3095

---



***Revue Internationale des Dynamiques Sociales***  
***Mouvements et Enjeux Sociaux***  
*Kinshasa, novembre - décembre 2025*

## INCIDENCE DU BUDGET PARTICIPATIF DANS LE DÉVELOPPEMENT DES ENTITÉS TERRITORIALES DÉCENTRALISÉES.

*Analyse des projets retenus face aux réalisations dans la ville de Bukavu*

par

**Octave ZAHINDA MURHULA**

*Chef de travaux et Apprenant, Faculté des Sciences Sociales,  
Université de Kinshasa*

### Résumé

*Le développement des Entités Territoriales Décentralisées fait l'objet de plusieurs projets conçus par divers partenaires en vue de répondre aux défis qui visent le bien-être des populations à travers les services de base.*

*De la lecture des projets retenus face aux différentes réalisations dans la ville de Bukavu, il y a lieu de constater des écarts criants et les résultats mitigés découlant de leur mise en œuvre. À cet effet, il s'avère que les faibles réalisations par rapport aux prédictions trouvent leurs explications consécutivement aux pesanteurs socio-économiques que nous analysons dans cette réflexion en vue de proposer des solutions quant à ce.*

**Mots - clés :** *incidence, budget participatif, développement, Entité Territoriale Décentralisée*

### Abstract

*The development of Decentralized Territorial Entities is the subject of several projects designed by various partners to address the challenges aimed at the well-being of the populations thru basic services.*

*From reading the selected projects in light of the various achievements in the city of Bukavu, there is a need to note glaring discrepancies and mixed results stemming from their implementation. To this end, it turns out that the low achievements compared to the predictions are explained by the socio-economic constraints that we analyze in this reflection with a view to proposing solutions in this regard.*

**Keywords :** *incidence, participatory budget, development, Decentralized Territorial Entity*

### INTRODUCTION

Il est vrai que le modèle classique de l'action publique, qui repose sur la distance avec l'administré et qui ne facilite pas la participation des citoyens, est en voie de disparition. L'État-providence étant en crise, il ne peut par conséquent plus faire face aux bouleversements actuels. La stratégie du budget participatif qui tire ses racines dans la démocratie participative constitue une réponse appropriée à cette situation.

Ce modèle classique de l'action publique empêche les ETD de s'auto-développer et l'Etat d'avoir une emprise sur les réalités sociales dans tous les coins et recoins. Il convient donc d'envisager une approche participative, c'est-à-dire de tenir compte des propositions issues des différentes couches afin de fixer les priorités pour développer l'ETD.

Pour tenter de renverser cette tendance, les pays en voie de développement se sont engagés, sous l'impulsion des bailleurs de fonds (FMI et Banque Mondiale) à repenser l'action publique sous le vocable de la décentralisation et de la participation citoyenne<sup>(1)</sup>. Pour éviter une forte dépendance des provinces et autres ETD vis-à-vis de l'Etat, les constituants du 18 février 2006 épinglent un élément spécifique de la décentralisation financière à l'article 175, alinéa 2 de la Constitution, qui dispose : « La part des recettes à caractère national allouées aux provinces est de 40% et est retenue à la source »<sup>(2)</sup>.

Cependant, on constate un écart entre ladite disposition de la Constitution et les réalités sur le terrain. Le non-respect de la retenue à la source pose un problème sur la prise en charge par les ETD des problèmes des administrés.

De ce fait, lorsqu'on parcourt la ville de Bukavu en général et la commune de Bagira en particulier, on peine à croire à l'existence du budget participatif parce que les caniveaux sont bouchés, les rues sont inondées de flaques d'eau, les édifices publics ne sont pas réhabilités comme il se doit, les services publics de santé ne sont pas équipés, la population est abandonnée à son triste sort, et le développement demeure encore un mythe.

Pour ce faire, la présente étude ne reviendra donc point sur l'inventaire des échecs, mais se propose de tableur sur les projets retenus et leurs réalisations dans la ville de Bukavu, et particulièrement dans la Commune de Bagira.

<sup>1</sup> M.-T. NDAO, *Le rôle du budget participatif dans la planification spatiale participative et la gouvernance locale : cas de la commune de Méckhé*, Université Cheikh Anta Diop, 2008-2009, p.7

<sup>2</sup> Journal officiel, *Constitution de la RDC*, Art. 175, Alinéa 2, 2006, p.111.

Après avoir brossé ce tableau il sied de relever un écart entre les réalisations dans la commune de Bagira et les priorités votées par le peuple dans le budget participatif, ce qui freine le développement. Il y a lieu de relever quelques préoccupations ci-dessous :

- quel est l'apport du budget participatif pour le développement des ETD dans la ville de Bukavu en général et dans la commune de Bagira en particulier ?
- qu'est-ce qui explique les écarts entre les priorités votées dans le budget participatif et les réalisations ?

Pour répondre à ces questions, il faut retenir ce qui suit :

- le budget participatif a un apport considérable sur la transformation des ETD dans la ville de Bukavu en général et la commune de Bagira en particulier parce qu'il contribue au développement à travers la mise en application des priorités votées dans le forum en action ou réalisations ;
- la présence d'un organe de contrôle non outillé, l'absence des élections de bourgmestres et de leurs adjoints à la tête des ETD, l'incivisme fiscal, le détournement, l'irrégularité de la rétrocession et la non-retention à la source des recettes à caractère provincial et national expliquent les écarts qui existent entre les priorités votées dans le forum et les réalisations.

Outre cette introduction, la structure du présent travail comporte quatre points : une brève discussion des concepts-clés, une ébauche méthodologique, la présentation et l'analyse des projets retenus des budgets participatifs de 2020 à 2023 ainsi que la présentation des réalisations. Une brève conclusion et des recommandations mettent un terme à cette étude.

## I. DISCUSSION DES CONCEPTS CLES

### 1.1. Budget

Dans le séminaire sur la décentralisation territoriale, le professeur Nsaman-o-Lutu définit le budget comme un acte de prévision des dépenses et de recettes de l'Etat.

De cette conception, il retient pour sa part que le budget n'est autre chose que l'acte législatif par lequel sont prévues et autorisées les recettes et les dépenses de l'Etat pour une période déterminée ; un programme d'action du gouvernement ; une planification par excellence.

H. Brochier<sup>3</sup> souligne pour sa part que le budget n'est pas seulement l'instrument financier de contrôle du pouvoir exécutif par le pouvoir législatif. Il exprime aussi l'activité des services publics chargés des frais généraux de la nation, et d'une façon générale, il représente, sous une forme monétaire, les modalités de l'intervention de l'Etat dans l'activité économique.

Le dictionnaire Petit Larousse<sup>4</sup> définit le budget comme un ensemble des comptes décrivant les ressources et charges de l'Etat, des collectivités ou établissements publics, pour un exercice annuel. Le budget représente l'acte par lequel sont prévues et autorisées les recettes et les dépenses de l'Etat ou d'autres services assujettis aux mêmes règles.

De ce fait, il peut avoir à la fois les caractéristiques légales, prévisibles, et des catégories et classifications diverses, notamment selon leur type.

### 1.2. Budget participatif

Ubiratan de Souza, cité par l'Institut du Budget Municipal<sup>5</sup>, ancien du Parti des travailleurs à Porto Alegre, le définit comme « un processus de démocratie directe, volontaire et universelle par lequel la population peut discuter et définir le budget et les politiques publiques. Il combine la démocratie directe et représentative. » Le même auteur ajoute en disant que c'est un processus de participation directe de la population à l'élaboration et au suivi des budgets municipaux.

L'arrêté du 05 octobre 2012, à son article 2, définit le budget participatif comme étant un processus d'investissement à la base qui procède de la collaboration de la population avec les acteurs étatiques et non étatiques dans les entités territoriales décentralisées (ETD)<sup>6</sup>.

P. Murhula Batumike estime que le budget participatif est un nouvel instrument de démocratisation de la gouvernance locale qui promeut la participation directe de la population dans le processus

<sup>3</sup> BROCHIER H., *Finances publiques*, Paris, Dalloz, 1960, p.500.

<sup>4</sup> Petit Larousse illustré, chronologie universelle, 2010, p.141.

<sup>5</sup> Institut du Budget Municipal, *Etude de faisabilité du budget participatif dans la province du Sud-Kivu*, Octobre 2009.

<sup>6</sup> Arrêté provincial n°12/031/GP/SK portant *institution du budget participatif dans les ETD de la province du Sud-Kivu* du 05 octobre 2012

décisionnel et de contrôle tant du point de vue économique que financier au niveau de l'entité locale, bénéficiant du statut d'une structure décentralisée. Il poursuit l'idée en disant que cette définition a le double avantage de mettre en évidence le partenariat public-privé qu'engendre le budget participatif dans la gestion de l'entité locale d'une part, et de présenter le cadre politique dans lequel il s'exerce, à savoir l'entité décentralisée, d'autre part.

### 1.3. Développement

P. Boudreau et C. Perron<sup>7</sup> relèvent qu'en relations internationales, le développement est un concept ambigu qui peut désigner, tantôt un état de fait, lorsqu'il indique le degré d'avancement d'une société, tantôt des perspectives d'avenir, ou si l'on veut bien, un projet lorsqu'il indique le progrès possible et souhaitable, les améliorations désirées pour un pays. Qu'il s'agisse d'un état de fait ou d'un projet, on emploie ce mot pour parler de l'évolution positive d'un pays, aussi bien au plan des mentalités que de la structure sociale, économique et politique.

Le développement est une solution à un problème posé qui est le sous-développement, selon Kuyunsa Bidum, cité par A. Meya<sup>8</sup>. Il ajoute que certains considèrent le développement comme étant essentiellement un processus de transformation socio-économique et politico-techno-culturelle d'une société. Une précision était nécessaire dans cette dernière définition, puisqu'elle n'indiquait pas si ces transformations étaient dans un sens constructif ou progressif, ou plutôt destructif ou régressif ; car tout cela constitue une transformation.

## II. ÉBAUCHE MÉTHODOLOGIQUE SUIVIE

Dans cette étude, nous recourons à la méthode qualitative appuyée par l'approche systémique pour l'analyse des données.

L'originalité de l'analyse systémique consiste à distinguer dans les réalités des parties, le système et son environnement. Ces derniers sont constitués par l'ensemble d'objets dont le changement de l'un a des répercussions sur les autres, et qui sont eux-mêmes affectés par les variations de celui-ci. Telle est la position de D. Easton, que nous adopterons ici : « Une analyse systémique repose sur la notion d'un système immergé dans son environnement et sujet de la part de celui-ci à des influences »<sup>9</sup>.

Quant à la production des données de terrain de cette étude, l'entretien a été accordé à 34 acteurs du budget participatif de la commune de Bagira dans la ville de Bukavu, répartis de la manière suivante : le bourgmestre et son adjoint, le comptable, le mandataire de budget, l'ordonnateur de dépense, 10 chefs de quartiers, 10 acteurs de la société civile et 9 conseillers de la commune de Bagira.

Pour la technique d'observation, nous l'avons utilisée dans ses deux aspects, à savoir : l'observation directe et indirecte. L'observation directe : nous sommes allés sur le terrain pour constater les différentes réalisations qui découlent du budget participatif dans la commune de Bagira à Bukavu et l'observation indirecte ou documentaire nous a servi dans le cadre de cette recherche à travers une fouille systématique des écrits ayant trait à notre sujet.

Nous avons circonscrit cette étude à l'horizon temporel de la troisième législature de la troisième République. Le budget participatif en tant que processus un peu plus récent, nous avons préféré la période allant de 2020 à 2023.

Cette période, qui marque une avancée en termes de réalisations dans la ville de Bukavu grâce au budget participatif, constitue l'horizon temporel choisi pour la présente étude, annonçant ainsi de meilleures perspectives.

## III. RÉSULTATS DE L'ENQUÊTE

### 3.1. Analyse du point de vue de différents acteurs du budget participatif

Pendant nos investigations, nous avons relevé auprès de ceux qui sont censés mettre en œuvre le budget participatif un soutien à ce processus, mais on constate une certaine léthargie dans son exécution à cause d'un manque de moyens.

Cependant, les élus, particulièrement les conseillers de la commune de Bagira semblent être plus attentifs à leurs revendications qui sont tournées vers leurs émoluments. La méfiance de l'autorité communale à leur égard dérange la cohabitation entre cette dernière et les conseillers parce qu'elle est nommée par le chef de l'Etat et se sent redevable à celui qui l'a nommée. Cette crise de cohabitation bloque la mise en application du budget participatif dans la commune de Bagira.

<sup>7</sup> BOUDREAU P. et PERRON C., *Lexique des sciences politiques*, Chancellerie, Montréal Toronto 2002, p.160

<sup>8</sup> A. MEYA, *Op. cit.*, p.84

<sup>9</sup> D. EASTON, *Varieties of political theory*, Englewood Cliffs, 1966, p.143.

La société civile fustige l'affectation de moins de quarante pourcents du budget général de la commune aux projets d'investissements. Les partenaires du Budget participatif s'impliquent dans le processus plus que le gouvernement central, provincial et la mairie grâce à la formation des acteurs du budget participatif, y compris le financement de certains projets.

Quant à la question de savoir pourquoi il y a une inadéquation entre les projets retenus et les réalisations, les enquêtés ont révélé le problème de l'incivisme fiscal au niveau du recouvrement des recettes par les services compétents de la commune de Bagira. L'application de la rétrocession, qui est quasi-existante en lieu et place de la retenue à la source qui est légale mais qui n'existe pas, explique aussi cette situation d'inadéquation entre les projets retenus et les réalisations.

### 3.2. Analyse des projets retenus et le coût des budgets participatifs entre 2020 et 2023

**Tableau I. Projets retenus dans le cadre du Budget Participatif et le coût en 2020**

N°	Quartiers	Projets retenus	Coûts en Fc	Coûts en \$	%
1	Lumumba	Réhabilitation des trottoirs dans les sentiers Lurhala et Lusambo	1 816 644	1 081,4	13,2546
2	Nyakavogo	Construction des escaliers sur l'avenue Mokoto	2 019 240	1 202,0	14,7327
3	Buholo-Kasha	Construction de deux hangars au marché Buholo-Carrière	1 906 687	1 135,0	13,9115
4	Chai	Éclairage public solaire : 11 lampadaires chez Maria Kachelewa-Régie	1 766 079	1 051,3	12,8856
5	Mulambula	Éclairage public solaire : 25 lampadaires : Kalengera-Bwindi- Itudu-Cirhambi	2 249 386	1 339,0	16,4119
6	Kanoshe	Construction des ponts en planches sur les avenues Luganda, Cizunguza, Kabwasi : Kabwasi: 8 ponts	2 234 267	1 330,0	16,3016
7	Ciriri	Construction des 6 ponts en planches chez Makalo, Munanira et Bulenga	1 713 498	1 020,0	12,502
		<b>TOTAL</b>	<b>13 705 800</b>	<b>8 158,7</b>	<b>100</b>

Source : Prévission budgétaire de la commune de Bagira 2020, p.9.

Le taux de change moyen des francs congolais en dollars était de 1679,9 FC pour 1 dollar américain et le montant total affecté aux projets retenus dans le cadre du BP n'est pas consistant par rapport aux besoins de la population pour l'année 2020. Il est évalué à **13 705 800 FC, soit 8 158,7 \$**.

Aussi, après analyse, nous constatons ce qui suit :

- la commune de Bagira a dix quartiers et 142 avenues<sup>10</sup>, malheureusement sept seulement sont alignés pour les projets du Budget Participatif et trois sont sacrifiés, en l'occurrence Cikera, Cikonyi et Mulwa ;
- Par rapport à l'étendue de la commune qui a une superficie de 2 334 hectares, 65 ares et 25 centiares, soit 23,33Km<sup>2(11)</sup> ; on réalise que les projets retenus dans le cadre du BP ne sont pas proportionnels à cette étendue et au nombre d'avenues que compte la commune de Bagira ;
- Les projets retenus pour le quartier Ciriri et Kanoshe n'ont pas une longue durabilité.

<sup>10</sup> Commune de Bagira, Plan Actualisé de Développement Local de la Commune de Bagira, période 2021-2025, Juin 2020, p.16.

<sup>11</sup> Commune de Bagira, Idem, 15

**Tableau II. Projets retenus dans le cadre du Budget Participatif et le coût en 2021**

N°	Quartiers	Projets retenus	Coûts en Fc	Coûts en \$	%
1	Lumumba et Nyakavogo	Construction du pont Mugaba	44 475 715	21 508,7	15,7287
2	Cikera, Mulambula, Cikonyi et Kanosha	Réhabilitation des routes de dessertes agricoles (routes d'intérêt local) Axe : - Bralima-Q.D./Bozo via pont Mugaba - Bralima-Ciriri via Mushekere	70 324 059	34 009,1	24,8697
3	Mulwa, Ciriri, Chai et Buholo-Kasha	Construction et dotation d'équipement aux bureaux des quartiers Chai, Mulwa, Ciriri et Buholo Kasha	167 968 881	81 230,7	59,4014
		TOTAL	282 768 654	136 748,6	100

Source : Prévission budgétaire de la commune e de Bagira 2021, p.20.

- Le taux de change moyen des francs congolais en dollars était de 2067,8 FC pour 1 dollar américain, et le montant total affecté aux projets retenus dans le cadre du BP a augmenté, mais n'est pas suffisant pour couvrir les besoins de la population pour l'année 2021. Il est évalué à 282 768 654 FC, soit 136 748,6 \$ ;
- On a prévu un seul projet en termes du BP pour les quartiers Nyakavogo et Lumumba, deux pour les quartiers Cikera, Mulambula Cikonyi et Kanosha ; et enfin un pour les quartiers Mulwa, Ciriri, Chai et Buholo-Kasha. Cependant, comparativement à l'année précédente, en 2021 on a prévu quatre projets qui ont une durabilité, c'est-à-dire qu'on a tenu compte de la qualité, et non de la quantité, sans oublier qu'ils touchent tous les dix quartiers de la commune de Bagira ;
- Les trois premiers projets ont un impact sur le plan socio-économique parce que le pont Mugaba relie Bagira et Kasha en facilitant les échanges économiques. Les routes Bralima-Quartier D et Bralima-Ciriri via Mushekere sont des routes de desserte agricole qui contribuent sur le plan économique au niveau de la commune de Bagira.

**Tableau III. Projets retenus dans le cadre du Budget Participatif et le coût en 2022**

N°	Quartiers	Projets retenus	Coûts en Fc	Coûts en \$	%
1	Lumumba et Nyakavogo	Réhabilitation de la route Quartier D	44 475 715	21 328,2	15,7286
2	Cikera, Mulambula, Cikonyi et Kanosha	- Réhabilitation des routes de dessertes agricoles (routes d'intérêt local) Axe : Bralima-Q.D./Bozo via pont Mugaba - Bralima-Ciriri via Mushekere	70 324 059	33 723,7	24,8698
3	Mulwa, Ciriri, Chai et Buholo-Kasha	Construction et dotation d'équipement aux bureaux des quartiers Chai, Mulwa, Ciriri et Buholo Kasha	167 968 881	80 549,0	59,4015
		Total	282 768 654	135 600,9	100

Source : Prévission budgétaire de la commune de Bagira 2022, p.8

- Le taux de change moyen des francs congolais en dollars était de 2085,3 FC pour 1 dollar américain. En outre, le montant total affecté aux projets retenus dans le cadre du BP n'est pas consistant par rapport aux besoins de la population pour l'année 2022. Il est évalué à 282 768 654 FC, soit 135 600,9 \$ ;
- Le montant total en francs congolais des projets retenus pour le BP pour cette année et l'année précédente n'a pas changé parce que la nature des projets n'a pas changé, sauf pour la réhabilitation de la route Quartier D dans les quartiers Nyakavogo et Lumumba ;
- Les projets retenus en 2021 ont été reconduits en 2022, sauf pour les quartiers Nyakavogo et Lumumba où on a prévu la réhabilitation de la route Quartier D ;

- À l'instar de l'année précédente, ces projets touchent tous les quartiers de la commune, et ont un impact sur le plan socio-économique parce qu'ils facilitent la circulation des personnes, y compris l'échange des biens et services.

**Tableau IV. Projets retenus dans le cadre du Budget Participatif et le coût en 2023**

N°	Quartiers	Projets retenus	Coûts en Fc	Coûts en \$	%
1	Lumumba	Réhabilitation des escaliers et collecteurs	26 452 400	13 082,9	18,8873
2	Nyakavogo	Construction des hangars au marché	14 243 600	7 044,7	10,1701
3	Mulambula	Installation des cinq lampadaires dans chaque avenue	5 900 920	2 918,5	4,2133
4	Cikonyi	Construction du pont chez Karwanyi	7 121 800	3 522,3	5,0850
5	Cikera	Captage et aménagement des sources et réhabilitation des bornes-fontaines	26 452 400	13 082,9	18,8873
6	Kanoshe	Réhabilitation des collecteurs et de 10 ponts inter-avenues	22 382 800	11 070,2	15,9816
7	Chai	Réhabilitation du tronçon routier Hôtel chez Roulage à Kisangura	11 046 929	5 463,6	7,8876
8	Mulwa	Construction des escaliers à Rugondo	10 174 000	5 031,9	7,2643
9	Ciriri	Parachèvement des escaliers à Bulenga Karhundu et Cirambi	9 156 600	4 528,7	6,5379
10	Buholo- Kasha	Éclairage public par installation des lampadaires dans les avenues	7 121 800	3 522,3	5,0850
		TOTAL	140 053 249	69 268,1	100

Source : Prévission budgétaire de la Commune de Bagira 2023, p.8

- Le taux de change moyen des francs congolais en dollars était de 2021,9 FC pour 1 dollar américain, et le montant total affecté aux projets retenus dans le cadre du BP a sensiblement baissé par rapport aux deux années précédentes (2021 et 2022) et n'est pas consistant pour couvrir les besoins de la population. Il est évalué à 140 053 249 FC, soit 69 268,1 \$ ;
- Contrairement aux deux années précédentes, beaucoup de projets ont été retenus cette année et chaque quartier se retrouve avec un projet ;
- Les projets retenus ont un impact sur le plan social parce qu'ils facilitent le contact entre avenues, ils contribuent à la lutte contre l'insécurité et d'autres répondent aux besoins primaires de la population, notamment le captage, l'aménagement et la réhabilitation des bornes-fontaines ;
- L'affectation du montant global retenu dans les prévisions du BP selon le coût de chaque projet retenu

#### IV. PRÉSENTATION DES RÉALISATIONS

**Tableau V. Synthèse de réalisations du Budget Participatif en 2020**

Quartiers	Projets réalisés en 2020	Partenaires financiers
Nyakavogoyakavogo	Construction des escaliers sur l'avenue Mokoto	Commune de Bagira
Ciririiriri	Réhabilitation de deux ponts en planches à Munanira et à Bulenga	Commune de Bagira
Buholouholo-kashakasha	Construction d'un hangar au marché Buholo-Kasha	Commune de Bagira

Après analyse de ce tableau, il ressort ce qui suit :

- L'inadéquation entre les réalisations et les projets retenus dans le Budget pour cette année est manifeste, car sur un total de 10 quartiers, seuls 3 ont bénéficié des réalisations. Pour ce faire, au

quartier Buholo-Kasha, on a construit un hangar au marché qui porte le même nom au lieu de deux. Il y a des quartiers qui ont été sacrifiés contrairement aux projets retenus ad hoc dans le Budget Participatif. Pour cette année 2020, on a noté aucune réalisation dans ces quartiers, il s'agit de : Mulambula, Chai, Kanoshe et Lumumba ;

- A Ciriri, deux ponts en planche ont été construits en lieu et place de six prévus dans la prévision ;
- Sur un total de sept quartiers alignés, trois seulement ont bénéficié des réalisations et quatre n'en ont pas bénéficié ;
- Tous ces projets ont été financés par la commune de Bagira.

**Tableau VI. Synthèse de réalisations du Budget Participatif en 2021**

Quartiers	Projets réalisés en 2021	Partenaires financiers
Lumumbaumumba	Construction des servitudes dans les avenues Makomaakoma II et Mugabaugaba	Commune de Bagira
Nyakavogoyakavogo	Construction d'un escalier en béton armé sur l'avenue Mokotookoto	Commune de Bagira
Mulambulaulambula	Installation d'éclairage public à panneau solaire dans les coins chauds	Commune de Bagira
Chaihai	Poursuite des travaux d'achèvement du bureau du quartier	Commune de Bagira
Kanosheanoshe	Construction d'un pont et des escaliers à Lugandauganda	Commune de Bagira
Buholouholo-kashakasha	Poursuite des travaux d'achèvement de la construction d'un hangar au marché Buholo-Carrière	Commune de Bagira
Cikeraikera	Construction du pont Mugabaugaba	Commune de Bagira
Mulwaulwa	Intensification des bornes -fontaines à Budodoudodo via BDD	Commune de Bagira
<b>Cikonyiikonyi</b>	Construction en pavé de la route CRM	Commune de Bagira

En 2021, sur un total de dix quartiers, neuf ont bénéficié des projets, à l'exception du quartier Ciriri, qui était pourtant inclus dans les prévisions. De plus, certains projets prévus pour cette année n'ont pas été réalisés, tandis que d'autres réalisations, mentionnées ci-dessus et non prévues dans le budget, ont pu être réalisées grâce à l'appui des partenaires. Parmi les projets retenus en 2021 dans les dix quartiers, on a noté une réalisation partielle d'un seul. Il s'agit de la poursuite des travaux d'achèvement du bureau du Quartier Chai.

**Tableau VII. Synthèse de réalisations du Budget Participatif en 2022**

Quartiers	Avenues	Projets réalisés en 2022	Partenaires financiers
Nyakavogo	Maendeleo	Construction des escaliers en dessous de la boutique chez Jacques jusqu'à la rivière Nyamuhinga	Commune de Bagira et Fonds Social de la RDC
	Kagera	Construction des escaliers à côté de l'Eglise de la 8ème CEPAC jusqu'au Sentier Kagera, à partir de la route qui mène vers l'Institut Bangu-8ème CEPAC-Sentier Kagera	Fonds Social de la RDC
		Construction d'un dalot sur la route secondaire du Sentier Kibali en dessous du Sentier Kagera	Fonds Social de la RDC

	Fimi	Construction d'un dalot sur le canal au Sentier BEMBE en face du Sentier Elila	Fonds Social de la RDC
		Finalisation de la construction d'un escalier sur Av. Mokoto	Commune de Bagira
		Installation de l'éclairage public à panneau solaire le long des artères principales à partir de la place de l'Indépendance jusqu'à la place communale de Bagira	Génération ABS
Lumumba	Place Lumumba	Construction d'un dalot en face de la Maison KJN	Commune de Bagira et contribution populaire
		Construction d'un dalot en face de la Paroisse Sainte Famille de Bagira à côté de la maison Karibu Rafiki	Fonds Social de la RDC
		Construction et équipement de 6 salles de classes + 1 bureau et toilettes à l'EP Bulenga	Fonds Social de la RDC
		Construction d'un bureau du Comité Local de Développement (CLD/Lumumba)	Fonds Social de la RDC
	Av. du Congo	Construction d'un dalot entre Sentier Mwirama et Lusambo	Fonds Social de la RDC
	Nyantemu I et Nyakabera	Construction d'un escalier de plus de 400 m à partir de la route vers le pont Mugaba à quelques mètres du Rond-Point Q.D/Boboza jusqu'au Pont Mugaba 2	Fonds Social de la RDC
	Av. Makoma 2 et Lugamba	Construction d'un escalier sur la servitude de l'avenue Makoma 2 et sur la servitude de Lugamba	Contribution populaire avec la commune de Bagira
		Construction du pont Mugaba	Commune de Bagira
		Installation de l'éclairage public à panneau solaire le long des artères principales à partir de la place de l'Indépendance jusqu'à la place communale de Bagira	Génération ABS
Cikera	Cishule	Construction du Centre de Santé Kahero	Fonds Social de la RDC
		Construction du Bureau du CLD/Cikera	Fonds Social de la RDC
		Construction de l'EP Mulambula	Fonds Social de la RDC
Kanoshe	Luganda	Construction du bureau du CLD/Kanoshe	Fonds Social de la RDC
		Construction de deux escaliers	Population + Commune
	Kabuhasi	Construction des escaliers	Fonds Social de la RDC

		Construction de deux dalots	Fonds Social de la RDC
	Kampanga	Construction de quatre dalots	Fonds Social de la RDC
	Dans toutes les 7 avenues	Travaux d'assainissement de la route secondaire qui traverse 7 avenues du quartier Kanoshe	Fonds social de la RDC
Chikonyi	Mushekere II	Construction des escaliers depuis Mulonge jusqu'au Centre Hospitalier Sikash (147 mètres)	Fonds social de la RDC
		Construction du Centre Hospitalier SIKASH	SIKASH
		Construction de deux ponts en planches reliant les quartiers Cikonyi et Kanoshe chez Lubirira et chez Chombe	Fondation Kasha Kwetu du notable Christian Bahati Sadiki
	Mushekere I	Construction de l'EP Pendo	Fonds Social de la RDC
		Construction du Centre Hospitalier Mulezi	Fonds Social de la RDC
	Burhiba Cimetière Km 4	Construction du bureau du CLD / Chikonyi	Fonds Social de la RDC
	Cibandirhwe I	Captage d'une source Nyamudahwa et d'un réservoir (Tank) de 6 m <sup>3</sup> + 5 robinets	A C L U P
		Construction de deux bornes-fontaines	BDOM
		Construction d'un dalot reliant Cibandirhwe I et II vers CIKERA	Fonds Social de la RDC
	Bushungurhi	Construction d'un dalot reliant Mululi et Bushungurhi ; Fonds social de la RDC	Fonds Social de la RDC
		Construction des escaliers dans Mulimbilimbi à Bushungurhi	Fonds Social de la RDC
	Mahyuza	Construction d'un Pont reliant Mahyuza et Burhiba Cimetiere et Bushungurhi	Fondation Didier Okito
	Bugohwa Kangoma Cibandirhwe	Construction de deux bornes-fontaines publiques et de deux bornes-fontaines privées	BDOM
	Nyabangere Kaliko	Construction de trois ponts reliant Chula 1 <sup>er</sup> , Kaliko, Nyabangere et Ikunda vers le territoire de Kabare	Commune de Bagira + Association des Ressortissants de Kasha et la Population
		Installation de l'éclairage public à panneau solaire le long des artères principales à partir de la place de l'Indépendance jusqu'à la place communale de Bagira	Génération ABS

Buholo/Kas ha	Busani	Construction d'un escalier de 344 marches	Fonds social de la RDC
		Construction d'un mur de soutènement de 115 m de longueur, 6 m de hauteur, 50 m de largeur, chemin de 3,5 m	Ministre Provincial honoraire de l'Économie et Finances, Madame Marie-Jeanne Zihahirwa
	Mutuapime	Construction d'un escalier de 170 marches	Fonds social de la RDC
	Mishumi	Construction d'un dalot	Fonds social de la RDC
	Kirero	Construction d'un pont reliant les avenues Kirero, Ngoro et Mutuapime	Fonds social de la RDC
	Mudekere	Construction des trois dalots	Fonds Social de la RDC
Construction d'un hangar dans le marché de Buholo/Carrière		Commune de Bagira	
Chai	Camp-regie	Construction d'un escalier de 220 m en matériaux durables	Fonds Social de la RDC
	Cilagira	Construction d'un escalier de 200 m en matériaux durables	Fonds Social de la RDC
	Mpoko	Réhabilitation du bureau administratif du quartier	Commune de Bagira
		Construction du bureau du CLD/CHAI	Fonds social de la RDC
	Maria Kachelewa	Construction de l'Epimani Chai	Fonds social de la RDC
	Chishangi,	Construction des ponts en bois et réhabilitation de quelques artères dans les avenues susmentionnées.	Commune de Bagira + Population
	Camp-regie,		
	Kisangula,		
Maroyi			
Mulambula		Installation de l'éclairage public à panneau solaire le long des artères principales à partir de la place de l'Indépendance jusqu'à la place communale de Bagira	Génération ABS

Nous constatons qu'il y a beaucoup de réalisations en termes de BP en dehors des prévisions pour cette année, et on peut les classer en deux catégories. Les deux catégories sont les suivantes : la première est constituée des financements de la commune, et la seconde des financements des partenaires au développement. Pour ce faire, les projets retenus dans les prévisions de la commune n'ont pas été réalisés, sauf la réhabilitation du bureau du quartier Chai. Pour ce qui concerne le quartier Lumumba, Nyakavogo et Buhol-Kasha, la construction du pont Mugaba était prévue en 2021, mais réalisée en 2022. La finalisation de la construction d'escalier sur l'avenue Mokoto était prévue en 2020, mais réalisée en 2022. De même, la poursuite de la construction d'un hangar au marché Buholo-Carrière, initialement prévue la même année, a été réalisée en 2022 sans être reconduite dans les prévisions budgétaires de cette année-là. La plupart des réalisations enregistrées en 2022 ont été possibles grâce à l'appui des partenaires, ce qui signifie qu'elles sont également extrabudgétaires.

**Tableau VIII. Synthèse de réalisations du BP en 2023**

Quartiers	Projets réalisés en 2023	Partenaires financiers
Buholo-Kasha	La poursuite de la construction d'un hangar et des latrines au marché Buholo-Carrière	Commune de Bagira
Lumumba	L'installation de l'éclairage public à panneau solaire le long des artères principales de la commune de Bagira	Commune de Bagira
Nyakavogo	L'installation de l'éclairage public à panneau solaire le long des artères principales de la commune de Bagira	Commune de Bagira
Dix quartiers	La construction des ponts de liaison inter-quartiers le long des rivières	Commune de Bagira

Pour cette année, chaque quartier avait bénéficié d'un pont de liaison inter-quartier bien que n'étant pas inscrit dans les prévisions, c'est-à-dire que nous constatons qu'il y a une inadéquation entre les projets retenus et ceux réalisés par la commune comparativement aux années 2021 et 2022. Cette année avait une particularité car on avait prévu au minimum un projet dans chaque quartier. Malheureusement, faute de moyens financiers et d'aléas politiques, on constate que les réalisations n'ont pas été consistantes, voire des projets non achevés l'année précédente ont été sacrifiés, par exemple la poursuite de la construction d'un hangar au marché Buholo-carrière. On peut retenir aussi que l'année 2023 était une année électorale, il y avait une augmentation de 1% en termes de réalisations budgétaires. Malheureusement, l'autorité communale, les cadres de la commune et certains acteurs du BP étaient beaucoup plus préoccupés par les élections, dont certains d'entre eux étaient des candidats.

## CONCLUSION

Il est vrai que la mise en place du Budget Participatif a connu des succès mais aussi des problèmes au niveau de la ville de Bukavu, plus précisément dans la commune de Bagira. Les projets retenus entre 2020 et 2023 ont été exécutés de manière approximative, soit en raison d'un manque de financements, soit à cause de détournements de fonds.

Cependant, cette situation crée auprès des bénéficiaires un sentiment de désapprobation de la manière dont le Budget Participatif est géré et exécuté par les autorités communales. Certains quartiers de la commune de Bagira sont parfois dépourvus de projets à cause d'une gestion défailante de l'enveloppe de la ligne budgétaire réservée aux projets d'investissements, ce qui crée une disparité auprès de la population ciblée.

Pour ce faire, après l'entretien avec les enquêtés, nous avons relevé un déficit sur la notion du Budget Participatif, ce qui pose un problème pour la participation massive de la population. Ainsi, nous recommandons ce qui suit :

- l'application de la retenue à la source des recettes générées par la commune, qu'elles soient d'ordre national, provincial ou urbain, en lieu et place de la rétrocession, qui n'est pas régulière, afin d'atteindre les assignations de la commune. Il convient d'ajouter que la commune fonctionne beaucoup plus grâce aux recettes locales.
- l'implication de la province et de la Mairie dans le processus du BP parce qu'on a presque abandonné cette question aux partenaires (organisation des ateliers, la capacitation des animateurs, etc.) ;
- le renforcement de la sensibilisation sur le paiement des taxes et impôts en impliquant la société civile;
- la mise en place des outils appropriés de gestion financière et de contrôle (livre de caisse, rapport d'audit interne et externe, un logiciel pour la traçabilité dans la chaîne des recettes et des dépenses, etc.) ;
- l'activation de toutes les taxes dues à l'ETD ;
- le renforcement des dispositifs du budget participatif (élaboration, suivi et évaluation) en impliquant les organisations de la société civile et les services sectoriels dans tout le processus budgétaire ;
- la vulgarisation des textes légaux dans l'entité et la capacité des gouvernants ;
- la construction et l'équipement des bureaux des quartiers se trouvant dans le besoin ;

- le renforcement des capacités des collecteurs des taxes et des gestionnaires de la commune ;
- la promotion de la culture de redevabilité par des matinées fiscales et des émissions radio-télé diffusées aussi en publiant ce que l'on paye, etc. ;
- la disposition et la mise en œuvre des plans annuels d'investissement.

Ainsi donc, la confirmation de nos hypothèses et les suggestions que nous venons de faire ne sont pas une manière de prétendre à une vérité absolue, bien au contraire, elles constituent un apport à la réflexion qui ouvre un débat pour la contribution à l'évolution de la science.

#### **BIBLIOGRAPHIE**

- Arrêté provincial n°12/031/GP/SK portant *institution du budget participatif dans les ETD de la province du Sud-Kivu* du 05 octobre 2012.
- BOUDREAU P. et PERRON C., *Lexique des sciences politiques*, Chancelière, Montréal Toronto 2002.
- BROCHIER H., *Finances publiques*, Paris, Dalloz, 1960.
- Commune de Bagira, Plan Actualisé de Développement Local de la Commune de Bagira, période 2021-2025, Juin 2020.
- EASTON D., *Varieties of political theory*, Englewood Cliffs, 1966.
- Institut du Budget Municipal, *Etude de faisabilité du budget participatif dans la province du Sud-Kivu*, Octobre 2009.
- Journal officiel, *Constitution de la RDC*, Art. 175, Alinéa 2, 2006.
- Momath Talla NDAO : *le rôle du budget participatif dans la planification spatiale participative et la gouvernance locale : cas de la commune de Méckhé*, Université CHEIKH ANTA DIOP, 2008-2009.
- NSAMAN-O-LUTU, Séminaire du budget participatif, Unikin, Fssap, 2017.
- Paterne MURHULA BATUMIKE, « Institutionnaliser le budget participatif sans décentraliser : une pratique dichotomique au Sud-Kivu », in *Librairie Africaine d'Etudes Juridiques*, 2014.
- Petit Larousse illustré, *chronologie universelle*, 2010.
- Prévisions budgétaires de la Commune de Bagira de 2020, 2021, 2022 et 2023.